

Udlændinge-, Integrations-, og Boligministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Danmark

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 32 69 8888
DIREKTE +45 3269 8854

EER@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

Att. Jonas Barder, jobar@uibm.dk, og
Charlotte Hamburger, chham@uibm.dk.

J. NR. 16/00474-2

19. FEBRUAR 2016

HØRING OVER UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM MEDBORGERSKABSPRØVEN

Ved e-mail af 15. februar 2016 har Udlændinge-, Integrations-, og Boligministeriet anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om medborgerskabsprøven.

Institut for Menneskerettigheder har følgende bemærkninger:

Bekendtgørelsen udstedes i medfør af § 11, stk. 4, nr. 1, i lov nr. 102 af 3. februar 2016 om ændring af udlændingeloven. Efter § 11, stk. 4, skal en udlænding for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse bl.a. opfylde to ud af fire betingelser (nævnt i § 11, stk. 4), herunder evt. bestå en medborgerskabsprøve. Instituttet afgav den 6. januar 2016 høringssvar om lovforslag L 87 om ændring af udlændingeloven, hvorved kravene til tidsubegrænset opholdstilladelse skærpedes, bl.a. med indførelse af en medborgerskabsprøve. Instituttet kan henholde sig til høringssvaret (pkt. 5 om tidsubegrænset opholdstilladelse), der er tilgængeligt her http://www.menneskeret.dk/files/media/hoeringssvar/hoeringssvar_til_lovforslag_nr_1_87_af_10_december_2015_om_aendring_af_udlaendingeloven.pdf

Udkastet til bekendtgørelsen om medborgerskabsprøven indeholder regler om etablering og afholdelse af medborgerskabsprøven, herunder regler om udpegning af prøveholdere, betingelser for deltagelse i prøven, opkrævning af gebyr for deltagelse, prøvens gennemførelse og klageadgang. Bekendtgørelsen er så vidt ses udformet i overensstemmelse med forudsætningerne i bemærkningerne til lovforslaget L 87, herunder hvad angår antal spørgsmål m.v., lærebogsmateriale og prøveafholdelse (to gange årligt). Instituttet har for så vidt ikke bemærkninger til bekendtgørelsen.

Instituttet vil dog knytte nogle bemærkninger til den videre udmøntning af prøvekravet, baseret på tidligere forskning (navnlig INTEC- projektet, tilgængeligt på <http://www.ru.nl/law/cmr/research/projects/intec/>) og erfaringer fra indfødsretsprøven.

Forskningen og erfaringerne fra indfødsretsprøven tyder på, at udformningen af og ordstillingen i spørgsmål i integrationsprøver kan give anledning til forståelsesproblemer, navnlig hos grupper uden længere skolebaggrund – hvilket er bekræftet af sprogskolere.

Institut for Menneskerettigheder finder, at der er behov for at sikre, at medborgerskabsprøven, dens formuleringer og sproglige niveau, ikke udelukker bestemte ansøgergrupper fra at få tidsubegrænset opholdstilladelse. Instituttet anbefaler derfor, at Udlændinge- Integrations- og Boligministeriet

- sikrer, at de enkelte medborgerskabsprøver og forberedelsesmaterialet udarbejdes ved hjælp af dansksprogkyndige med erfaring fra danskundervisning m.v. for udlændinge, således at materialet i det hele er tilgængeligt og forståeligt for personer med danskundskaber på et niveau, der ikke ligger over det, der kræves for at bestå Prøve i Dansk 2.
- evaluerer medborgerskabsprøven efter nogle år, således at det sikres, at kravet om dens beståen ikke udelukker bestemte grupper af ansøgere fra at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse.

Med venlig hilsen

Eva Ersbøll
SENIORFORSKER