

Udlændinge-, Integrations-, og Boligministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Danmark

Att. Maria Freja Dahrup, [mfd@uibm.dk](mailto:mfd@uibm.dk) og  
[udlaendingeafdeling@uibm.dk](mailto:udlaendingeafdeling@uibm.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
DIREKTE 3269 8860

LOHO@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 16/02829-3

**HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM  
ÆNDRING AF UDLÆNDINGELOVEN (OBLIGATORISK  
KURSUS I DANSK FAMILIERET, FRIHED OG  
FOLKESTYRE FOR RELIGIØSE FORKYNDERE M.FL. OG  
LØFTEERKLÆRING OM OVERHOLDELSE AF DANSK  
LOVGIVNING).**

31. OKTOBER 2016

Udlændinge- Integrations- og Boligministeriet har ved e-mail af 3. oktober 2016 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til en høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre for religiøse forkyndere m.fl. og løfteerklæring om overholdelse af dansk lovgivning).

Udkastet er en udmøntning af den politiske aftale indgået mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti den 31. maj 2016 om initiativer rettet mod religiøse forkyndere, som søger at undergrave danske love og værdier og understøtter parallelle retsopfattelser.

Med udkastet foreslås det, at opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9f for udenlandske religiøse forkyndere med tilknytning til folkekirken, eller et anerkendt eller godkendt trossamfund skal betinges af 1) en løfteerklæring om, at den pågældende i sit virke vil overholde dansk lovgivning og 2) gennemførelsen af et obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre.

Instituttet har enkelte bemærkninger til udkastet.

## **INSTITUTTETS BEMÆRKNINGER**

### **AFVENT TROSSAMFUNDSUDVALGETS ARBEJDE**

Udkastet kommer på et tidspunkt, hvor det lovforberedende udvalg, Trossamfundsudvalget, nedsat af regeringen med virkning fra januar 2015, endnu ikke har afsluttet sit arbejde. Udvalget er blevet nedsat ud fra et politisk ønske om at tilvejebringe en klar og sammenhængende

regulering af trossamfundene. Institutttet finder, at ministeriet bør afvente udvalgets arbejde.

- Institutttet anbefaler, at ministeriet afventer afslutningen af Trossamfundsudvalgets arbejde før der foreslås en lovændring.

#### **LØFTEERKLÆRINGEN**

Udenlandske religiøse forkyndere skal i medfør af udkastet afgive en løfteerklæring, der svarer til den, der afgives af religiøse forkyndere, der søger om vielsesbemyndigelse. Løfteerklæringen er en erklæring på, at vedkommende vil overholde dansk lovgivning og hermed de regler og forskrifter, der vedrører den borgerlige side af de kirkelige handlinger.

Løfteerklæringen er ikke tiltænkt nogen selvstændig retsvirkning med udkastet. Konsekvenserne af, at en udlændinge ikke overholder dansk lovgivning vil – helt korrekt – afhænge af, hvilke regler der gælder for den pågældende handling (f.eks. reglerne om udvisning, straf mv.).

Ministeriet redegør desuden ikke for, hvilke ”borgerlig side af kirkelige handlinger” udenlandske forkyndere forventes at foretage uden for vielseshandlingen, hvis nogen.

I bemærkningerne anføres det, at løfteerklæringen skal medvirke til at tydeliggøre, at religiøs vejledning skal ske i overensstemmelse med danske værdier og normer samt dansk lovgivning. Institutttet skal bemærke, at en religiøs opfattelse, der divergerer fra danske værdier og normer eller dansk lovgivning som udgangspunkt er beskyttet af religionsfriheden i blandt andet grundlovens § 67 og Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 10.

- Institutttet anbefaler, at ministeriet redegør for, hvilke kirkelige handlinger løfteerklæringen omfatter og såfremt alene vielseshandlingen er omfattet, at kravet om løfteerklæring afgrænses til tilfælde, hvor en udenlandsk religiøs forkynder søger om vielsesbemyndigelse.

For god ordens skyld skal instituttet desuden med henvisning til udkastets s. 7 bemærke, at der i Danmark alene gælder et forbud mod kvindelig omskæring.

Der henvises til ministeriets sags nr. 2016-9229

Med venlig hilsen

Louise Holck

VICEDIREKTØR