

Naalakkersuisut
Imaneq 4, Postboks 10153900 Nuuk
E-mail: ijan@nanoq.gl med kopi til sihc@nanoq.gl

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL +45 91 32 57 01
EMTH@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 22/02463-3

28. OKTOBER 2022

HØRINGSSVAR OVER HANDLINGSPLAN FOR EFTERLEVELSE AF FN'S KONVENTION OM BARNETS RETTIGHEDER

Departementet for Børn, Unge og Familier har ved e-mail af 10. oktober 2022 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til Handlingsplan for Efterlevelse af FN's Konvention om Barnets Rettigheder 2023-2030.

Instituttet har følgende bemærkninger til handlingsplanen:

Instituttet finder det særdeles positivt, at Naalakkersuisut har besluttet at fremme initiativet om, at Grønland skal have en national handlingsplan, for at sikre efterlevelse af FN's Konvention om Barnets Rettigheder (Børnekonventionen). Initiativet følger blandt andet op på en lignende anbefaling fremsat af Grønlands Råd for Menneskerettigheder og instituttet i forbindelse med den seneste rapportering til FN's Børnekomité.¹

Instituttet finder det også positivt, at handlingsplanen tager udgangspunkt i børns egne stemmer. Det vil sige, at udkastet til handlingsplanen blandt andet baserer sig på MIO – Grønlands Børnerettighedsinstitutions publikation, herunder de anbefalinger, som børn og unge i skolers ældste trin og efterskoleelever er kommet med.²

¹ Institut for Menneskerettigheder, Parallelrapport til FNs Børnekomité, side 24, tilgængelig på:

https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CRC/Shared%20Documents/DNK/INT_CRC_IFN_DNK_25904_E.pdf.

² MIO – Børnerettighedsinstitution, Børnenes anbefalinger til en national handlingsplan for implementering af FN's Konvention om Barnets Rettigheder i Grønland, side 5, tilgængelig på:

https://mio.gl/wp-content/uploads/2019/07/MIO_Rapport_FN_Konvention_DK_5korr.pdf

Imidlertid bemærker instituttet, at datagrundlaget for udarbejdelsen af handlingsplanen ikke nødvendigvis er repræsentativt, idet der kan være grupper af børn og unge, herunder særligt udsatte grupper, der ikke er repræsenteret.

EN HANDLINGSPLAN, DER KAN SKABE FORANDRING FOR BØRN OG UNGE

Instituttet bemærker generelt, at en national handlingsplan typisk vil være struktureret efter en række prioriterede temaer eller indsatsområder, hvorunder der vil være en række konkrete målsætninger og initiativer.

For at opnå en handlingsplan, der kan skabe forandring, er det efter instituttets opfattelse afgørende at tydeliggøre initiativers mulighed for gennemførelse. Det er derfor nødvendigt både at beskrive status quo, og hvad der skal til, før det vedtagne initiativ er nået, men også initiativets økonomiske ramme samt, hvilken myndighed, der er ansvarlig for gennemførelsen af initiativet.

I udkastet til handlingsplanen fremgår det for eksempel af afsnit 10.0, at initiativerne i handlingsplanen kan differentieres mellem initiativer, der er langsigtede og forebyggende, og initiativer, der har et mellemlangt eller kort sigte. Denne differentiering af initiativernes sigte er dog ikke nærmere præciseret under de enkelte initiativer i handlingsplanen. For at skabe en mere klar ramme for implementeringen af handlingsplanen kunne det enkelte initiativs sigte med fordel nærmere præciseres.

Ligeledes kunne de påkrævede økonomiske midler for hvert enkelt initiativ nærmere fremgå af handlingsplanen. Flere steder i handlingsplanen angives det kun, at "der skal afsættes" ressourcer eller midler til et initiativ, mens det ikke nævnes andre steder. Den manglende både generelle og konkrete økonomiske ramme for handlingsplanen og dens initiativer kan efter instituttets vurdering svække initiativernes gennemførelse i praksis, og derved de gode intentioner, der ligger til grund for handlingsplanen.

Handlingsplanen beskriver desuden, hvordan data og viden fra en følge- og ekspertgruppe skal informere status på området, når initiativerne igangsættes. For eksempel fremgår det af udkastets afsnit 10.0, at der i 2030 skal udarbejdes en evaluering af indsatserne og af, hvordan de har bidraget til efterlevelse af Børnekonventionen. Der er dog ikke opstillet eller angivet målbare indikatorer i forhold til initiativerne, der kan bidrage til denne evaluering. Der er heller ikke opstillet krav til, hvilke former for data, der skal bidrage med information om status på initiativerne.

- Instituttet anbefaler, at Naalakkersuisut under hvert enkelt initiativ i handlingsplanen præciserer den ansvarlige myndighed, initiativets sigte samt de påkrævede økonomiske midler.

BØRNEKONVENTIONENS RETLIGE STATUS

Det fremgår af udkastets afsnit 3.1, at ”En konvention skal således ikke implementeres. En konvention skal forsøges efterlevet.”

Instituttet bemærker, at selvom Børnekonventionen ikke er ophævet til lov i Grønland, så forpligter den stadigvæk Grønland til for eksempel at indrette retsregler og administrativ praksis i overensstemmelse med konventionen. Dette bør ifølge instituttet præciseres, så Børnekonventionens retlige status bliver mere klar i lighed med for eksempel redegørelsen for Grønlands efterlevelse af FN's Konvention om Rettigheder for Personer med Handicap, kapitel 1.³

- Instituttet anbefaler, at Naalakkersuisut i udkastets afsnit 3.1 præciserer Børnekonventionens retlige status.

Der henvises til departementets sagsnummer: 2021 – 8786.

Med venlig hilsen

Emilie Thage

JURIDISK RÅDGIVER

³ Naalakkersuisut, Redegørelse for Grønlands efterlevelse af FN's Konvention om Rettigheder for Personer med Handicap, tilgængelig på: <https://tilioq.gl/media/nz4lyw2v/redeg%C3%B8relse-for-gr%C3%B8nlands-efterlevelse-af-konvention-om-rettigheder-for-personer-med-handicap.pdf>