

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
E-mail: sikkerhed1@jm.dk og kasc@jm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL 9132 5688
ANCA@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 22/00622-2

17. MARTS 2022

HØRING OVER UDKAST TIL TCO-LOVEN

Justitsministeriet har ved e-mail af 25. februar 2022 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om supplerende bestemmelser til forordning om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online (TCO-loven).

Lovudkastet har til formål at bringe dansk ret i overensstemmelse med EU-forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold (TCO-forordningen) ved blandt andet at udpege en national kompetent myndighed, der skal varetage en række opgaver efter forordningen. Dette indebærer blandt andet at give påbud til hostingtjenesteydere med hovedsæde i EU om at fjerne terrorrelateret indhold på deres platforme samt kontrollere påbud om fjernelse, som kommer fra andre EU-landes myndigheder. I lovudkastet foreslås det, at Rigspolitiet skal udgøre denne myndighed i Danmark.

Instituttet bemærker, at det ikke foreslås i udkastet, at det er et uafhængigt organ, som skal foretage den materielle vurdering af, hvorvidt der er tale om terrorrelateret indhold som defineret i TCO-forordningen. Det fremgår af lovbemærkningerne, at selvom Rigspolitiet og Anklagemyndigheden er organisatorisk underlagt Justitsministeriet, og at justitsministeren kan give offentlige anklagere pålæg om behandlingen af konkrete sager, forudsættes de at være uafhængige ved behandlingen af sager efter TCO-forordningen. Det fremgår også, at Rigspolitiet har et tæt samarbejde med Politiets Efterretningstjeneste, og at Rigspolitiet i forbindelse med varetagelsen af sine forpligtelser kan inddrage efterretningstjenesten og andre myndigheder efter behov (de almindelige bemærkninger, afsnit 2.2.3.1.).

Det er instituttets vurdering, at det ville udgøre en stærkere kontrol med den materielle vurdering af og påbud om, at indhold på

hostingtjenesteyderes platforme skal fjernes, hvis ministeriet i stedet for Rigspolitiet foreslår et andet organ som kompetent myndighed, der organisatorisk er uafhængigt og ikke i forvejen er i tæt samarbejde med et andet organ. Dette vil også i højere grad sikre imod, at organet søger eller modtager instrukser fra et andet organ i forbindelse med udførelsen af dets opgaver efter forordningen, og dermed øge beskyttelsen af borgernes retssikkerhed og ytringsfrihed.

Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at:

- Justitsministeriet overvejer at foreslå et andet organ end Rigspolitiet til at være kompetent myndighed efter TCO-forordningen.

Instituttet bemærker også, at det ikke efter lovforslaget er et krav, at Rigspolitiet forud for et påbud indhenter en retskendelse. En sådan domstolskontrol er der til sammenligning indført i forbindelse med blokering af hjemmesider med terrorrelateret indhold, hvor politiet efter retsplejelovens § 791 d, forinden skal indhente en retskendelse. At indføre et lignende krav, når Rigspolitiet udsteder et påbud efter lovforslaget, vil efter instituttets opfattelse styrke borgernes retssikkerhed, da fjernelse af indhold udgør et væsentligt indgreb i retten til ytringsfrihed.

Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at:

- Justitsministeriet overvejer at indsætte krav om, at Rigspolitiet forud for påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold skal indhente en retskendelse.

Der henvises til ministeriets sagsnummer 2021-6102-0172.

Med venlig hilsen

Anncathrine Carl

JURIDISK RÅDGIVER