

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Sendt på mail til [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk) og [rre@uim.dk](mailto:rre@uim.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
TAHU@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

26. AUGUST 2022

## HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG OM ÆNDRING AF LOV OM ETNISK LIGEBEHANDLING (ÆNDRING AF GODTGØRELSESNIVEAUET VED FORSKELSBEHANDLING I NATTELIVET)

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 15. juli 2022 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om etnisk ligebehandling (Ændring af godtgørelsesniveauet ved forskelsbehandling i nattelivet).

I lovudkastet foreslår Udlændinge- og Integrationsministeriet at hæve godtgørelsesniveauet i sager vedrørende forskelsbehandling i nattelivet med en tredjedel i forhold til det nuværende godtgørelsesniveau på mellem 5.000 – 10.000 kr.

### INSTITUTTETS BEMÆRKNINGER

Instituttet udgav i april 2022 et notat om diskrimination i nattelivet, hvor de seneste 10 års sager om diskrimination i nattelivet er gennemgået.<sup>1</sup> Som det fremgår af notatet viser Udlændinge- og Integrationsministeriets egen medborgerskabsundersøgelse for 2020, at henholdsvis 11 procent af indvandrere og 25 procent af efterkommere inden for det seneste år har oplevet at blive nægtet adgang til steder, hvor andre måtte komme ind, for eksempel bus, taxa eller diskotek.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Institut for Menneskerettigheder, Bekæmpelsen af diskrimination i nattelivet, april 2022, tilgængelig via:

<https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/media/document/Bek%C3%A6mpelse%20af%20diskrimination%20i%20nattelivet%2C%20overbliknotat%2C%20april%202022.pdf>

<sup>2</sup> Udlændinge- og Integrationsministeriets medborgerskabsundersøgelse 2020, side 6, link: <https://integrationsbarometer.dk/tal-og-analyser/filer-tal-og-analyser/arkiv/BaggrundstabellerfraMedborgerskabsundersøgelsen2020.pdf>

Det kommer også til udtryk i Københavns Kommunes seneste medborgerskabsundersøgelse fra 2021 som viser, at 24 procent af unge med ikke-vestlig baggrund har oplevet diskrimination i nattelivet.<sup>3</sup>

Det er på den baggrund instituttets opfattelse, at der er stor diskrepans mellem den oplevede diskrimination i nattelivet blandt unge med minoritetsbaggrund, og det faktiske antal af klager, der indbringes for Ligebehandlingsnævnet, hvilket bl.a. kan være udtryk for en oplevelse af, at det ikke nytter at klage, da det udover at være svært at påvise diskriminationen også skal sammenholdes med så lave bøder, at det ikke har nogen videre præventiv effekt.

Instituttet finder det positivt, at regeringen vil styrke indsatsen mod diskrimination i nattelivet med dette lovudkast samt lovudkast om ændring af lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevillinger m.v., hvori det tydeliggøres, at bevillingsmyndigheden ved afgørelsen af, om alkoholbevilling vil kunne gives, kan lægge vægt på afgørelser om forskelsbehandling i forbindelse med udøvelse af restaurationsvirksomhed fra Ligebehandlingsnævnet.

Det er imidlertid Institut for Menneskerettigheders vurdering, at den fortsatte diskrimination i nattelivet medfører et behov for mere effektive midler til at bekæmpe diskrimination på dette samfundsområde. Det kunne for eksempel være at ændre restaurationsloven, så en alkoholbevilling kan tilbagekaldes for en periode, hvis bevillingshaveren eller dennes ansatte er dømt for diskrimination efter lov om etnisk ligebehandling eller racediskriminationsloven.

- Instituttet anbefaler derfor, at ministeriet overvejer, om initiativerne i dette lovudkast samt lovudkast om ændring af lov om restaurationsvirksomhed er tilstrækkeligt effektive til at gøre op med den diskrimination, der finder sted i nattelivet.

Lov om etnisk ligebehandling gennemfører direktiv 2000/78 om princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse. Det fremgår af direktivets artikel 15, at sanktionerne for overtrædelse af ligebehandlingsprincippet skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsen og have en afskrækkende virkning.

Instituttet bemærker endvidere, at der i udkastet til lovforslaget ikke er taget nærmere højde for, om godtgørelsesniveauet skal afhænge af, om

---

<sup>3</sup> Medborgerskabsundersøgelsen blandt unge københavnere 2021 – Diskrimination, Moos-Bjerre for Københavns Kommune

forskelsbehandlingen foretages af eksempelvis en dørmand eller natklubejer, herunder om det sker efter instruktion eller på eget initiativ.

Efter instituttets opfattelse, bør det indgå som en skærpende omstændighed, hvis forskelsbehandlingen er sket efter instruktion fra ejeren af restaurationen mv. Også af hensyn til den afskrækkende virkning af godtgørelsen bør godtgørelsen være højere, når der er tale om at diskriminationen er sket på initiativ fra ejeren.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler derfor, at det fremgår i lovbemærkningerne, at det skal indgå i udmålingen af godtgørelsens størrelse, om forskelsbehandlingen sker på en ansat dørmands eget initiativ eller efter instruktion fra restaurationens eller natklubbens ejer.

Med venlig hilsen

Tarek Ziad Hussein

SPECIALKONSULENT