

Justitsministeriet
Asyl- og Visumkontoret
Asyl.visumkontoret@jm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 3269 8816
LUJJ@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

J. NR. 540.10/30181/LUJJ

24. JANUAR 2014

HØRING OVER UDKAST TIL LOVFORSLAG OM ÆNDRING AF UDLÆNDINGELOVEN (ÆNDRING AF KRITERIERNE FOR UDVÆLGELSE AF KVOTEFLYGTNINGE)

Justitsministeriet har ved e-mail af 20. december 2013 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (Ændring af kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge).

INDLEDNING

Med lovforslaget ophæves det såkaldte integrationspotentiale-kriterium, således at der fremover ved en udvælgelse skal lægges vægt på den enkelte flygtninges behov og forventninger sammenholdt med de vilkår og tilbud, som Danmark vil kunne give den pågældende.

Det fremhæves i den forbindelse, at blandt andet UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees) har kritiseret integrationspotentialet, idet den øgede fokus på en kvoteflygtnings forudsætninger for integration er diskriminerende og underminerer udvælgelse baseret på en behovsvurdering samt afskærer genbosætning af de mest udsatte flygtninge.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at instituttet i sit høringssvar af 5. november 2004 blandt andet anførte, at det var instituttets vurdering, at det havde været mere naturligt at fokusere på beskyttelsesbehov frem for faglige færdigheder.

Instituttet har følgende bemærkninger til lovforslaget.

UDVÆLGELSE AF KVOTEFLYGTNINGE

Af lovforslaget fremgår det, at idet udvælgelsen altid sker blandt en gruppe af personer, som opfylder betingelserne for at få asyl i Danmark, kan man ikke sige, at nogen har det største beskyttelsesbehov. Man

finder det derfor nødvendigt at opstille de foreslåede kriterier til brug for udvælgelsen af kvoteflygtninge. Det foreslås derfor, at kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge ændres, så der tages udgangspunkt i, hvad Danmark kan tilbyde de pågældende flygtninge, sammenholdt med flygtningenes konkrete behov og forventninger, således at der etableres en varig løsning for den pågældende.

Det fremgår ligeledes af lovforslaget, at uanset en person isoleret set ville skulle fravælges ud fra udvælgelseskriteriet, vil andre faktorer dog kunne føre til et andet resultat. Hertil nævnes først og fremmest hensynet til familiens enhed.

UNHCR har, som ovenfor nævnt, ligeledes kritiseret indførelsen af integrationskriteriet, og har blandt andet i en skrivelse af 9. november 2002 anført, at ordningen med genbosætningen er designet til at tilgodese de mest sårbare sager blandt verdens flygtninge. Videre fremgår det, at når modtagerlandene begynder at lægge vægt på immigrations kriterier i stedet for beskyttelsesbehovet, begrænser det muligheden for at genbosætte dem, der har størst behov herfor.

Instituttet finder, at den foreslåede ændring af kriterierne er en forbedring af situationen for kvoteflygtninge.

Videre finder instituttet det positivt, at en person uanset udvælgelseskriterierne kan tilbydes genbosætning af hensyn til familiens enhed. Instituttet finder imidlertid, at denne undtagelse bør udvides til ligeledes at gælde særligt udsatte personer, således at det sikres, at der i den konkrete situation vil være mulighed for at tilbyde genbosætning til en flygtning, som har et særligt behov herfor.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at det i bemærkningerne til lovforslaget ligeledes indføres, at personer, som efter en konkret vurdering må anses for at være i en særlig udsat situation, ligeledes kan tilbydes genbosætning, uanset de isoleret set kunne fravælges på grund af de foreslåede udvælgelseskriterier.

FLYGTNINGENES FORVENTNINGER

Af lovforslaget fremgår det ligeledes, at udvælgelseskriterierne kan betyde, at personer, der ligesom alle andre potentielle kvoteflygtninge har et behov for beskyttelse, kan fravælges. Dette vil eksempelvis være tilfældet, hvis en person, som er relativt veluddannet, har urealistiske forventninger til sine jobmuligheder i Danmark, og ikke vil være villig til

at starte forfra med eksempelvis en ny uddannelse eller et ufaglært arbejde.

Instituttet finder i den forbindelse anledning til at bemærke, at flygtningene ikke altid står i en situation, hvor de har det fornødne kendskab til forholdene i Danmark til at kunne vurdere jobmuligheder m.v. Det må således sikres, at flygtningene får den fornødne viden herom, således at denne kan træffe sine beslutninger på et velinformeret grundlag. En flygtning skal på den baggrund naturligvis have mulighed for at fravælge genbosætning i Danmark, hvis denne reelt ikke ønsker dette.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at det sikres, at ansøgeren i forbindelse med udvælgelsen har en viden om forholdene i Danmark, således at den pågældende træffer sine beslutninger på et velinformeret grundlag.

Der henvises til sagsnr. 2013-960-0020.

Venlig hilsen

Lucienne J. L. Jørgensen
Fuldmægtig