

Justitsministeriet
Udlændingeafdelingen
udlaf@im.dk og asp@im.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 3269 8816
LUJJ@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

J. NR. 540.10/30617/LUJJ

**HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM
ÆNDRING AF UDLÆNDINGELOVEN (MULIGHED FOR
GENOPTAGELSE AF VISSE SAGER OM
FAMILIESAMMENFØRING MED BØRN)**

9. MAJ 2014

Justitsministeriet har ved e-mail af 14. april 2014 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over udkast til lov om ændring af udlændingeloven (Mulighed for genoptagelse af visse sager om familiesammenføring med børn).

Instituttet har følgende bemærkninger:

OM LOVFORSLAGET

Regeringen indgik den 19. marts 2014 en aftale med Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om at gennemføre en ændring af udlændingeloven, som skal sikre, at der gives mulighed for genoptagelse af visse sager om familiesammenføring med børn.

Aftalen blev indgået, fordi en gruppe børn og unge på trods af afslag på familiesammenføring er blevet i Danmark i en årrække og er blevet velintegreret i det danske samfund. Ifølge aftaleparterne kan disse børn og unge som udgangspunkt ikke bebrejdes denne situation, da deres ophold i Danmark uden opholdstilladelse først og fremmest skyldes deres forældre. Aftaleparterne ønsker derfor, at denne gruppe børn får mulighed for at få sagerne genoptaget og behandlet efter de regler, som blev vedtaget i 2012.

Lovforslaget har til formål at gennemføre denne aftale.

Det bemærkes i den forbindelse, at lovforslaget blev fremsat den 30. april 2014, og at høringsfristen er den 9. maj 2014.

Ifølge lovforslaget kan visse sager, hvor der i perioden mellem 1. juli 2004 og 19. juni 2012 er givet afslag på opholdstilladelse, fordi der ikke var grundlag for en vellykket integration her i landet, eller hvor ansøgningen er blevet afvist efter udlændingelovens § 9, stk. 21, genoptages. Betingelserne for genoptagelse er, at den pågældende:

- 1) i det væsentligste har opholdt sig i Danmark siden afslaget/afvisningen og indtil det fyldte 18. år, eller hvis den pågældende er under 18, så indtil indgivelse af anmodningen om genoptagelse,
- 2) ikke må være udvist ved dom eller idømt betinget/ubetinget fængsel for strafbart forhold begået i Danmark,
- 3) ikke har fået dækket udgifter til underhold efter udlændingelovens § 42 a, stk. 2, hvis denne er fyldt 18 år, og
- 4) senest den 1. januar 2015 indgiver en anmodning om genoptagelse.

Såfremt en sag genoptages efter disse betingelser, finder udlændingelovens § 9, stk. 16 om vurdering af vellykket integration anvendelse. I den vurdering vil det indgå, om den pågældende ansøger ved anmodningen om genoptagelse var velintegreret i det danske samfund.

INSTITUTTETS ANBEFALINGER

Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) artikel 8 beskytter retten til et privat- og familieliv.

Beskyttelsen i EMRK artikel 8 er ikke absolut, og der kan i henhold til stk. 2 gøres indgreb i retten til respekt for privat- og familielivet, hvis indgrebet sker i henhold til lov, har et lovligt formål og er nødvendigt. Nødvendighedskravet suppleres af en proportionalitetsvurdering, så der skabes sikkerhed for, at et indgreb foretages med et middel, som anses for proportionelt i forhold til målet.

I henhold til Børnekonventionens artikel 3 skal barnets bedste interesse komme i første række i ethvert tiltag vedrørende børn. Vurderingen heraf afhænger af den konkrete situation, og fortolkningsbidrag til vurderingen kan hentes i udtalelser fra blandt andet FN's Børnekomité, som eksempelvis i 2013 offentliggjorde generelle kommentarer nr. 14 om barnets bedste interesse.

Det skal således overvejes, hvad der er det bedste for barnet. Andre hensyn kan også tages i betragtning, da det ikke er et krav om, at hensynet til barnets bedste interesse altid skal være absolut udslagsgivende.

Som nævnt ovenfor kan en sag i henhold til lovforslaget genoptages, hvis ansøgeren opfylder de fire betingelser.

Der kan imidlertid efter instituttets opfattelse forekomme sager, hvor der – for at undgå en for formalistisk tilgang til vurderingen af genoptagelse – er behov for at kunne genoptage sager selvom ansøgeren ikke opfylder de fire betingelser. Dette kan eksempelvis være i særlige situationer, hvor et barn er udrejst i overensstemmelse med reglerne, og hvor barnet ikke (længere) opfylder betingelsen om i det væsentligste at have opholdt sig i Danmark, men hvor barnet uanset udrejsen har fastholdt sin tilknytning til Danmark, og det således fortsat vil være barnets bedste interesse at få genoptaget sin ansøgning om familiesammenføring.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at der ligeledes indføres en mulighed for, at en sag i særlige tilfælde kan genoptages.

En anmodning om genoptagelse skal ifølge lovforslaget være indgivet senest den 1. januar 2015.

Det fremgår af det fremsatte lovforslag, men ikke af udkastet sendt i høring, at man vil informere om lovforslaget på www.nyidanmark.dk, og at de danske repræsentationer i udlandet vil blive informeret om lovændringen for således at kunne give udlændinge den relevante vejledning.

I den forbindelse bemærker instituttet, at det af retssikkerhedsmæssige betragtninger er vigtigt, at de relevante personer får kendskab til muligheden for at få sin sag genoptages. Det bør derfor sikres, at der sker en mere målrettet orientering af personer, som kunne være berørt af ændringen.

Der henvises til sagsnr. 2014-960-0024.

Med venlig hilsen

Lucienne J. L. Jørgensen

FULDMÆGTIG