

Udlændingestyrelsen
Att.: Kontoret for Økonomi og Indkvartering
Slotholmsgade 10
1216 København K
E-mail: pai@us.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL 91325632
SINL@HUMANRIGHTS.DK
EVA@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 19/01959-2

19. AUGUST 2019

HØRING OVER UDKAST TIL VEJLEDNING TIL OPERATØRERNE OM INDKVARTERING AF LGBTI- PERSONER

Udlændingestyrelsen har ved e-mail af 16. juli 2019 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til en ny vejledning til operatørerne om indkvartering af LGBTI-personer.

Udkastet indeholder en vejledning til operatørerne i de danske asylcentre i forhold til indkvartering af LGBTI-personer. Udkastet til vejledning følger af regeringens handlingsplan på LGBTI-området fra august 2018, hvoraf det fremgår, at det igangværende arbejde med LGBTI-personer i asylsystemet videreudvikles og systematiseres.¹

Instituttet ser det som et meget positivt skridt, at udkastet indeholder en vejledning til operatørerne om den særlige opmærksomhed, der bør udøves overfor LGBTI-personer, og at der udpeges en ressourceperson på hvert indkvarteringssted. Ligesom det er positivt, at udkastet lægger op til, at operatørerne indgår et fast samarbejde med LGBT Asylum.

Instituttet har herudover følgende bemærkninger til udkastet:

¹ Handlingsplan til fremme af tryghed, trivsel og lige muligheder for LGBTI-personer, Udenrigsministeriet 2018-2021 af juni 2018.
<https://www.regeringen.dk/media/5348/lgbti-handlingsplan.pdf>

LGBTI-PERSONERS UDSATTE POSITION

Instituttet bemærker, at udkastet indledningsvis bør indeholde en forklaring af, hvad fællesbetegnelsen LGBTI står for og en kort gennemgang af den menneskeretlige beskyttelse af LGBTI-personer.²

- Instituttet anbefaler, at udkastet i højere grad tydeliggør den særligt sårbare position, som LGBTI-personer kan befinde sig i, når de kommer til Danmark. Det bør således fremgå af udkastet, at operatørerne skal være opmærksomme på,
 - at den enkelte LGBTI-person kan være flygtet fra sit hjemland netop på grund af frygten for at leve som LGBTI-person i hjemlandet.
 - at den enkelte LGBTI-person kan være tilbageholdende med at fremlægge personlige og intime oplysninger om sig selv, herunder oplysninger om seksuel orientering og kønsidentitet, i mødet med operatørerne.³
 - at den enkelte LGBTI-person kan have forskellige (rigtige eller forkerte) forestillinger om, hvad henholdsvis lukkethed og åbenhed omkring sin LGBTI-identitet på asylcentret betyder for deres ansøgning om asyl i Danmark.
 - at den enkelte mindreårige LGBTI-persons udsathed kan være særligt forstærket af familiens religiøse og nationale baggrund, der kan afstedkomme konflikter mellem forældremyndighedsindehaveren og den mindreåriges LGBTI-identitet.

RESSOURCEPERSON

Af udkastet fremgår, at der skal udpeges en ressourceperson på indkvarteringsstederne, som skal bistå med blandt andet LGBTI-relevante spørgsmål og forhold. I den forbindelse anser Instituttet det for positivt, at den samme person har til opgave at bistå beboerne i forhold til religion, idet netop religiøse værdier kan have stor indflydelse på en given LGBTI-persons situation, både i forhold til eventuel familie, øvrige beboere samt egen identitet.⁴

² Se evt. til inspiration Institut for Menneskerettigheder, *LGBT+: Trivsel og åbenhed blandt lærere i grundskolen*. København: august 2019. Kapitel 2 "Love og regler", s. 16-20, <https://menneskeret.dk/udgivelser/lgbt-trivsel-aabenhed-blandt-laerere-grundskolen>

³ Se European Union Agency for Fundamental Rights (FRA), *Current migration situation in the EU: Lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex asylum seekers*, marts 2017, side 7, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-march-2017-monthly-migration-report-focus-lgbti_en.pdf

⁴ Jf. Institut for Menneskerettigheder, *Tros- og religionsfrihed på danske asylcentre*, København: 2019.

Instituttet bemærker, at en sådan ressourceperson ifølge udkastet "skal have adgang til undervisningsmateriale, der vedrører oplysning om LGBTI-personer".

- Instituttet anbefaler i den sammenhæng, at materialet sikrer, at ressourcepersonerne opbygger den nødvendige kompetence til at kunne informere, støtte og vejlede LGBTI-personer og andre beboere om LGBTI-relevante spørgsmål og forhold. Fx kan materialet belyse religion og LGBTI-rettigheder, situationen for LGBTI-personer i forskellige hjemlande, de særlige udfordringer, der kan opstå i forbindelse med mindreårige LGBTI-personers forhold, samt tilgængeligt værktøj for ressourcepersonen i arbejdet med LGBTI-personers trivsel på asylcentret.

EVALUERING AF VEJLEDNING

Det bemærkes, at Udlændingestyrelsen bør evaluere vejledningen efter en periode med henblik på at sikre, at vejledningen fungerer efter hensigten i praksis.⁵

- Instituttet anbefaler, at Udlændingestyrelsen evaluerer vejledningen indenfor tre år.

Med venlig hilsen

Sinja Laursen

JURIDISK RÅDGIVER

https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/media/dokumenter/udgivelser/fo_rskning_2019/rapport_religion_asylcentre_19.pdf

⁵ Jf. Institut for Menneskerettigheder, *Tros- og religionsfrihed på danske asylcentre*, København: 2019, side 62.

https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/media/dokumenter/udgivelser/fo_rskning_2019/rapport_religion_asylcentre_19.pdf