

Udlændinge-, Integrations-, og Boligministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Danmark

Att.: [uibm@uibm.dk](mailto:uibm@uibm.dk) og [tal@uibm.dk](mailto:tal@uibm.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
DIREKTE 9132 5705  
LUJJ@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 16/03043-3

**HØRINGSSVAR OVER FORSLAG TIL LOV OM  
ÆNDRING AF UDLÆNDINGELOVEN (OVERFØRSEL AF  
OPGAVER FRA UDLÆNDINGE-, INTEGRATIONS- OG  
BOLIGMINISTERIET TIL FLYGTNINGENÆVNET OG  
UDLÆNDINGENÆVNET M.V.)**

23. NOVEMBER 2016

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har ved e-mail af 26. oktober 2016 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til et udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Overførsel af opgaver fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Flygtningenævnet og Udlændingenævnet m.v.).

Med udkastet til lovforslaget foreslås blandt andet udlændingelovens kompetence- og klageregler ændret, så en række klagesager (eksempelvis afgørelser om hvorvidt en mindreårig udlænding kan anses for uledsaget og afgørelser om identitetsfastlæggelse m.v.) overføres fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet (UIBM) til Flygtningenævnet og Udlændingenævnet. Derudover etableres der klageadgang til Udlændingenævnet i en visse sager, som behandles i første instans af Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI).

Indledningsvist bemærkes det, at instituttet overordnet set af retssikkerhedsmæssige årsager finder det positivt, at kompetencen til at behandle klager overføres fra UIBM til henholdsvis Udlændingenævnet og Flygtningenævnet, som er uafhængige domstolslignende organer, samt at der etableres klageadgang i Udlændingenævnet for visse afgørelser truffet af SIRI.

Instituttet har følgende bemærkninger til udkastet.

**DOMSTOLSPRØVELSE**

Flygtningenævnets afgørelser er – i modsætning til Udlændingenævnets afgørelser – endelige, jf. udlændingelovens § 56, stk. 8. Dette medfører,

at Flygtningenævnets afgørelser alene kan underlægges en begrænset domstolsprøvelse efter grundlovens § 63, hvorefter forvaltningens afgørelser kan indbringes for domstolene. Derudover omfatter Folketingets Ombudsmands virksomhed ikke Flygtningenævnet, jf. dog § 17 i lov om Folketingets Ombudsmand, jf. udlændingelovens § 58 a.

I og med en række sager med udkastet foreslås overført fra UIBM – hvis afgørelser ikke er omfattet af endelighedsbestemmelsen – til Flygtningenævnet, vil sagerne fremover alene være underlagt en begrænset domstolsprøvelse.

Denne konsekvens af kompetenceoverførslerne behandles imidlertid ikke i bemærkningerne til udkastet. Uanset en begrænsning af domstolsprøvelsen af Flygtningenævnets afgørelser ikke nødvendigvis udgør en krænkelse af Danmarks internationale forpligtelser, er instituttet af retssikkerhedsmæssige årsager betænkelige ved endelighedsbestemmelser.

Det er derfor instituttets opfattelse, at der bør være gode grunde til at fravige grundlovens § 63. Det bemærkes i den forbindelse, at afgørelser kan undtages fra Flygtningenævnets endelighedsbestemmelse, såfremt der ikke er tilstrækkeligt tungtvejende grunde til at begrænse domstolsprøvelsen.

- Instituttet anbefaler, at der i lovforslaget redegøres for, hvorfor domstolsprøvelsen af afgørelserne skal begrænses, og at de retssikkerhedsmæssige konsekvenser af kompetenceoverførslerne beskrives i lovforslagets bemærkninger.

### **KLAGE OVER BESLUTNINGER OM AT EN ULEDSAGET MINDREÅRIG IKKE BØR GENNEMGÅ EN ASYLSAGSPROCEDURE**

Af udkastet pkt. 3.2.1.1. fremgår det, at Udlændingestyrelsens beslutning, om at en uledsagede mindreårig ikke bør gennemgå en asylsagsprocedure, ikke kan påklages.

En sådan beslutning kan dog få konsekvenser for, hvilken opholdstilladelse den pågældende mindreårige kan tildeles.

- Instituttet anbefaler derfor, at det overvejes, hvorvidt der bør etableres en klageadgang for vurderingen af, om en uledsaget mindreårig bør gennemgå en asylsagsbehandling.

## **UDSTEDELSE AF LAISSEZ-PASSER TIL VISSE UDLÆNDINGE**

I udkastets pkt. 3.2.4.2. behandles spørgsmålet om klage over Udlændingestyrelsens og SIRIs afgørelser om udstedelse af laissez-passer til udlændinge, der har påberåbt sig at være omfattet af, eller som er meddelt opholdstilladelse efter §§ 7, 8 eller 9 c, stk. 2 eller 3. Af udkastet fremgår det, at afgørelserne fra Udlændingestyrelsen og SIRI fremover ikke kan påklages til UIBM.

I den efterfølgende tekst og de særlige bemærkninger behandles imidlertid kun klageadgangen for Udlændingestyrelsens afgørelser. Så vidt ses, vil dette betyde, at der ikke fremover vil være klageadgang, såfremt SIRI har truffet afgørelsen.

Det forekommer for instituttet uklart, hvorfor denne klageadgang fjernes og ikke overføres til Flygtningenævnet, i stil med ændringen for Udlændingestyrelsens afgørelser af samme karakter. Instituttet anbefaler derfor, at spørgsmålet om klageadgang i SIRIs afgørelser i disse sager ligeledes behandles i lovforslaget, og at det overvejes, om afgørelserne ligeledes skal kunne påklages til Flygtningenævnet.

Der henvises til sags nr. 2016 - 7734.

Med venlig hilsen

Lucienne Josephine Lokjær Jørgensen

FULDMÆGTIG