

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
E-mail: sikkerhed2@jm.dk og betu@jm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL 91325719
MIKL@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 22/00475-2

23. FEBRUAR 2022

HØRINGSSVAR OVER UDKAST TIL TRE BEKENDTGØRELSER OM LOGNING

Justitsministeriet har ved e-mail af 9. februar 2022 anmodet om udkast til følgende tre udkast til bekendtgørelser:

- Udkast til bekendtgørelse om generel og udifferentieret registrering og opbevaring af trafikdata.
- Udkast til bekendtgørelse om opbevaring af registrerings- og opbevaringspligtige oplysninger.
- Udkast til bekendtgørelse om generel og udifferentieret registrering og opbevaring af oplysninger om en slutbrugers adgang til internettet.

De tre bekendtgørelser udstedes i medfør af det lovforslag om nye logningsregler, som efter planen skal 3. behandles i Folketinget den 24. februar og – hvis det bliver vedtaget – træde i kraft 3. marts 2022, og som instituttet havde en række bemærkninger til.¹

Instituttet har i dette høringssvar bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om generel og udifferentieret registrering og opbevaring af trafikdata.

I bekendtgørelsesudkastet fremgår det, at Justitsministeriet lægger op til at fastsætte generel og udifferentieret logning fra 3. marts 2022 og frem til 31. december 2022.

¹ Se instituttets høringssvar af 25. oktober 2021, tilgængelig her, <https://menneskeret.dk/hoeringssvar/revision-reglerne-registrering-opbevaring-oplysninger-teletrafik-logning-mv>, og instituttets brev til Retsudvalget af 11. februar 2022, tilgængelig her, <https://www.ft.dk/samling/20211/lovforslag/l93/bilag/28/index.htm>

Det fremgår samtidig af høringsbrevet, at udstedelsen af bekendtgørelsen forudsætter, at der foreligger en alvorlig trussel mod den nationale sikkerhed, som er konkret og aktuel eller forudsigelig, og at en sådan vurdering er under udarbejdelse i Justitsministeriet.

Instituttet finder det problematisk, at Justitsministeriet sender et udkast til bekendtgørelse i høring, som handler om fastsættelse af generel og udifferentieret logning, når ministeriet endnu ikke har vurderet, om det er muligt at udstede bekendtgørelsen.

Instituttet bemærker i den forbindelse, at der gælder et klart udgangspunkt i EU-retten om, at generel og udifferentieret logning er forbudt. EU-Domstolen tillader imidlertid ganske undtagelsesvist generel og udifferentieret logning, hvis konkrete omstændigheder viser en alvorlig, reel og aktuel eller forudsigelig trussel mod den nationale sikkerhed, og dette sker for en periode, som tidsmæssigt er begrænset til det strengt nødvendige. Det er endvidere en betingelse, at logningen ikke har en systematisk karakter.²

Ministeriet lægger i bekendtgørelsen op til at fastsætte en pligt for teleudbydere til at logge generelt og udifferentieret i næsten 10 måneder, hvilket efter instituttets opfattelse er en ganske lang periode henset til, at den tidsmæssige periode skal begrænses til det strengt nødvendige. Instituttet har svært ved at se, hvordan en så lang logningsperiode kan retfærdiggøres, når EU-retten alene ganske undtagelsesvist tillader generel og udifferentieret logning.

Samtidig har der været fastsat pligt til generel og udifferentieret logning i Danmark siden 15. september 2007.³ Logningen har efter instituttets opfattelse haft en systematisk karakter. Instituttet har derfor svært ved at se, hvordan Justitsministeriet vil kunne nå frem til, at en fortsættelse af generel og udifferentieret logning ikke har antaget en systematisk karakter.

² De forenede sager C-511/18, C-512/18 og C-520/18 (La Quadrature du Net), præmis 137 og 138

³ Bekendtgørelse nr. 988 af 28. september 2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen), tilgængelig her, <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2006/988>

Instituttet forventer, at Justitsministeriet i sin vurdering konkret vil forholde sig til, hvordan perioden er afgrænset til det strengt nødvendige, at ministeriet vil pege på konkrete omstændigheder, som på tidspunktet for fastsættelse af pligt for teleudbydere til at logge berettiger til, at der foreligger en ekstraordinær undtagelsessituation i næsten 10 måneder, og at ministeriet vil forholde sig til, hvordan en pligt til generel og udifferentieret logning ikke har antaget en systematisk karakter.

Med venlig hilsen

Louise Holck

DIREKTØR