

Social-, Børne- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

jurint@sm.dk og tgj@sm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MVL@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

J. NR. 540.10/30130/MVL/DETS

20. JANUAR 2014

**HØRING OVER UDKAST TIL BESLUTNINGSFORSLAG OM
DANMARKS RATIFIKATION AF DEN VALGFRI PROTOKOL AF
13. DECEMBER 2006 TIL FN'S KONVENTION OM
RETTIGHEDER FOR PERSONER MED HANDICAP**

Social-, Børne-, og Integrationsministeriet har i et brev af 7. januar 2014 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til et udkast til beslutningsforslag om Danmarks ratifikation af den valgfri protokol til FN's konvention om rettigheder for personer med handicap.

En dansk ratifikation af den valgfri protokol etablerer en adgang for enkeltpersoner, eller grupper af enkeltpersoner, til at klage til FN's komité om rettigheder for personer med handicap over påståede krænkelse af Handicapkonventionen. Det er en forudsætning for, at komitéen kan behandle en klage, at alle nationale retsmidler er udtømt.

En dansk ratifikation vil desuden give komitéen mulighed for at foretage undersøgelser på eget initiativ.

Institut for Menneskerettigheder støtter en dansk ratifikation af tillægsprotokollen til Handicapkonventionen, som vil sende et stærkt signal om, at Danmark tager sine forpligtelser under FN's Handicapkonvention alvorligt.

Det fremgår af udkastets punkt F, at komitéens udtalelser ikke er retligt bindende, og at komitéen ikke har domstolslignende karakter. Regeringen vil derfor "fra sag til sag tage stilling til, om komitéens udtalelser skal tillægges betydning for retstilstanden i Danmark." For at skabe den fornødne klarhed for de retsanvendende myndigheder vil regeringens beslutninger herom fremgå af Social -, Børne – og Integrationsministeriets hjemmeside.

Denne del af beslutningsforslaget kan forstås på den måde, at regeringen ved udtalelser på hjemmesiden vil forsøge at styre fortolkningen af Handicapkonventionen med virkning for danske myndigheder.

Det forekommer hensigtsmæssigt, at regeringen offentliggør, hvordan den har forholdt sig til konkrete udtalelser fra Handicapkomiteen i sager mod Danmark. Men det siger næsten sig selv, at regeringen ikke vil kunne forholde sig meningsfuldt til alle Handicapkomiteens afgørelse set i forhold til alle de fortolkningsspørgsmål, der vil kunne opstå inden for kortere eller længere sigt.

Dertil kommer, at regeringen ikke har nogen afgørende fortrinsstilling i fortolkningen af Danmarks internationale forpligtelser. Regeringen kan ikke – navnlig ikke ved en udtalelse på en hjemmeside – fastlægge en udtalelses betydning for retsstillingen i Danmark.

Alle offentlige myndigheder har pligt til så vidt muligt at fortolke dansk ret i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's Handicapkonvention og afgørelserne fra Handicapkomiteen. Det gælder uanset om Danmark har tilsluttet sig klageadgangen eller ej.

Instituttet anbefaler derfor, at beslutningsforslaget præciseres, således at det fremgår, at regeringen " fra sag til sag tage stilling til, om regeringen vil følge komitéens udtalelser i sager mod Danmark" eller tilsvarende formulering, der ikke efterlader det indtryk, at regeringens vil forsøge at styre betydningen af komitéens udtalelser for retstilstanden i Danmark.

Der henvises til j.nr. 2012-5951.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør